

# הכשרת מנהלי בחירות

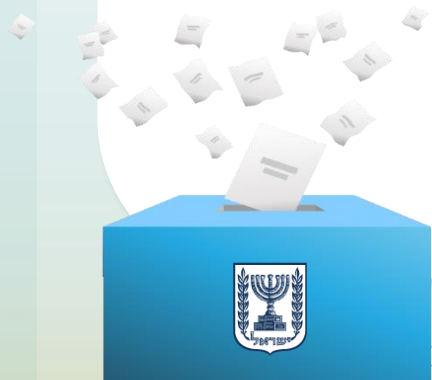
## במועצות האזוריות

יוני 2023

## הקדמה

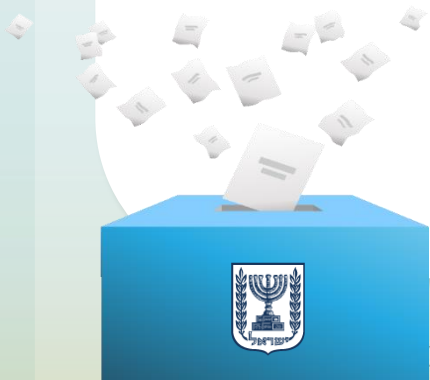
הכשרה זו מיועדת למנהלי בחירות במועצות אזוריות (מוא"ז).  
נלמד על התהליכים **השונים והייחודיים** לניהול הבחירות במוא"ז.

תהליכים שאינם ייחודיים למוא"ז, חלים כפי שנלמדו לגבי ניהול  
הבחירות ברשומ"ק, בשינויים המחוייבים.



## אז מה ייחודי במועצות אזוריות?

- המועצות האזוריות הן מבנה שלטוני מקומי ייחודי למרחב הכפרי בישראל.
- המועצות האזוריות מתאפיינות **במבנה דו-רובדי**; הרובד העליון הוא המועצה האזורית, והרובד התחתון הוא היישוב המנוהל על ידי ועד מקומי.
- חברי המועצה הם **נציגי היישובים**.
- חלק מהיישובים מנוהלים על ידי **אגודות שיתופיות**.
- שטח השיפוט של המועצה יכול להכיל **מובלעות** שאינן נתונות לסמכותה.



# הקדמה

הבסיס המשפטי העיקרי לניהול הבחירות במועצות האזוריות:

חוק המועצות  
האזוריות (מועד  
בחירות כלליות)

חוק המועצות  
האזוריות  
(בחירת ראש  
המועצה)

צו המועצות  
המקומיות  
(מועצות  
אזוריות)

הדין מעגן בין היתר את מעמדו הסטטוטורי של הוועד המקומי.

קיימים 3 סוגי ועד מקומי: ועד מקומי, נציגות ו"זהות ועדים".  
כמו כן נעסוק במעמדה של האגודה השיתופית להתיישבות חקלאית.



# תהליכים עיקריים ייחודיים לבחירות במוא"ז

הליכים ייחודיים לבחירות במוא"ז עליהם נלמד:

קביעת מספר חברי  
ועד מקומי

קביעת מספר נציגים  
למועצה (המודד)

קביעת סוג  
ניהול היישוב

סיווג התושבים

ועדת הבחירות של המועצה בשיתוף עם ועדי היישובים השיתופיים והציבור מבצעת הליך במסגרתו מסומנים תושבי היישוב השיתופי החברים באגודה השיתופית להתיישבות חקלאית.



# תהליכים עיקריים ייחודיים לבחירות במוא"ז

הליכים ייחודיים לבחירות במוא"ז עליהם נלמד:

קביעת מספר חברי  
ועד מקומי

קביעת מספר נציגים  
למועצה (המודד)

קביעת סוג  
ניהול היישוב

סיווג התושבים

על בסיס הממצאים של הליך סיווג התושבים, מתאפשרת הגשת בקשות תושבים (בהתאם לתנאים שמפרט הצו) לשינוי סוג ניהול היישוב השיתופי – ועד מקומי / נציגות / זהות ועדים.



# תהליכים עיקריים ייחודיים לבחירות במוא"ז

הליכים ייחודיים לבחירות במוא"ז עליהם נלמד:

קביעת מספר חברי  
ועד מקומי

קביעת מספר נציגים  
למועצה (המודד)

קביעת סוג  
ניהול היישוב

סיווג התושבים

הליך במסגרתו ממליצה המועצה לשר על המודד – מספר באמצעותו מחושב מספר הנציגים שזכאי כל אזור במועצה לבחור למועצה.



# תהליכים עיקריים ייחודיים לבחירות במוא"ז

הליכים ייחודיים לבחירות במוא"ז עליהם נלמד:

קביעת מספר חברי  
ועד מקומי

קביעת מספר נציגים  
למועצה (המודד)

קביעת סוג  
ניהול היישוב

סיווג התושבים

הליך במסגרתו ממליצה המועצה לשר כמה חברי  
ועד מקומי צריכים לעמוד לבחירה בכל יישוב  
(ביחס ליישובים בהם נערכות בחירות לוועד מקומי).



# מבנה המועצה האזורית והמבנה הזו-רובדי



## המועצות האזוריות והמבנה הדו-רובדי

מועצה אזורית היא רשות מקומית, אשר ייחודה במבנה הפדראלי שלה.

המועצה מתפקדת כפדרציה של יישובים, השונים לעתים זה מזה בסוגם ובאופן ניהולם.

בישראל **54** מועצות אזוריות בגדלים ובהרכבים שונים.  
לדוגמה:

**ברנר**  
6 יישובים

**גליל עליון**  
29 יישובים

**מטה בנימין**  
43 יישובים



## סוגי אוכלוסיות במועצות אזוריות

מושבים



יהודים



מיעוטים



קיבוצים



חילונים



דתיים



## מושגים

כלל השטחים המשויכים למועצה האזורית

תחום מועצה אזורית

נחלקים ליישובים שיתופיים / לא שיתופיים

יישוב

שטחים שאינם כלולים בתחומי היישובים, אך יכולים להימצא בהם נקודות/מתקנים שונים, כגון מחנה צבאי, מכללה אקדמית, כפר נוער וכדומה.

תחום עודף

כל יישוב או תחום עודף נחשב אזור בחירה אחד

אזור בחירה

ועד שנבחר לניהול ענייניו המוניציפליים של היישוב

ועד מקומי



## סוגי יישובים במועצה

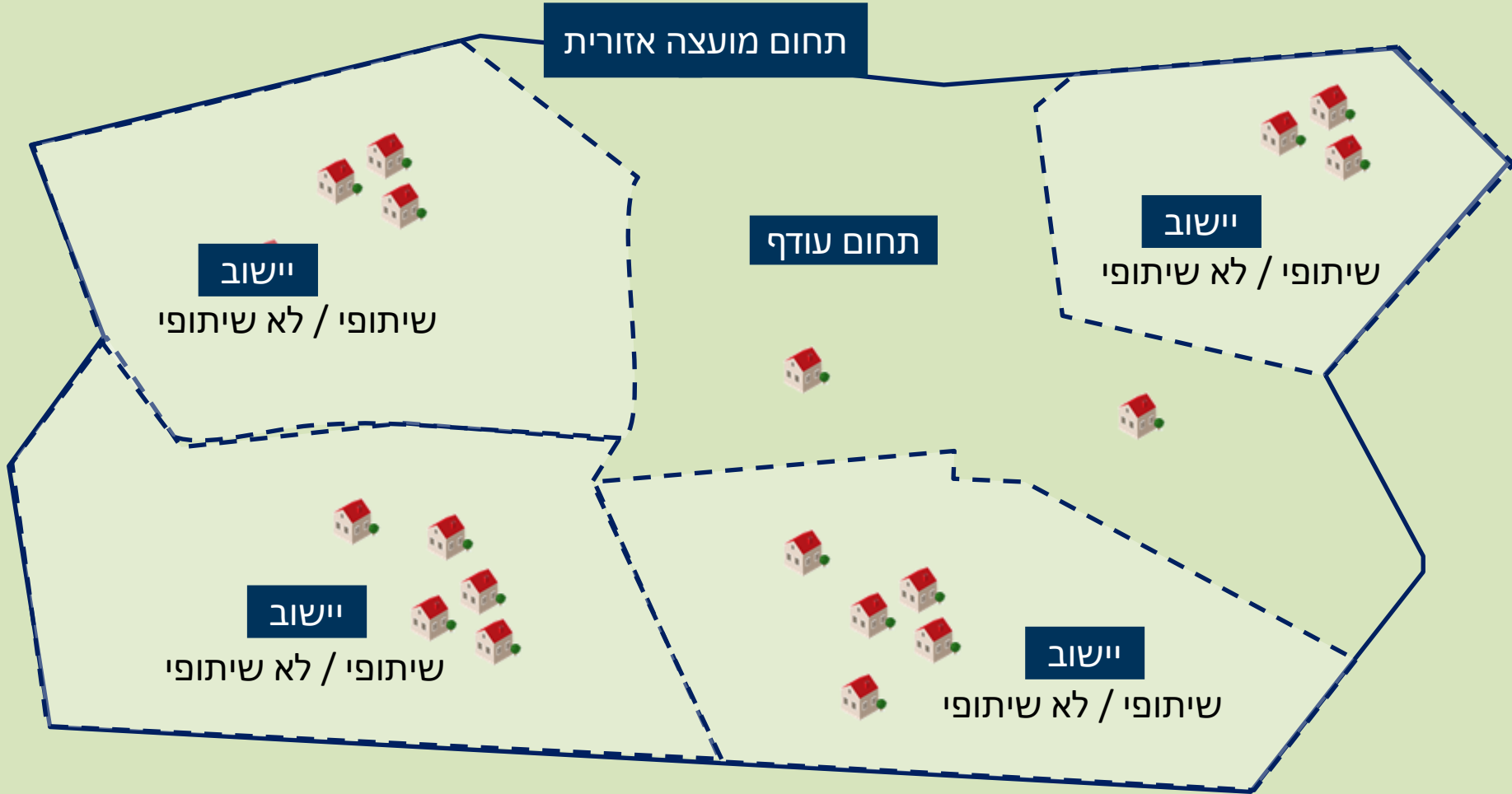
- קיבוץ, קבוצה, מושב עובדים, מושב שיתופי וכפר שיתופי. ביישובים אלה פועלת אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית.
- לא כל חברי היישוב השיתופי הם חברים באגודה השיתופית. נתון זה רלוונטי בהמשך להליך סיווג התושבים ולהליך קביעת סוג ניהול היישוב השיתופי.
- אגודות שיתופיות מסוגים אחרים – אינן רלוונטיות לדיני הבחירות.



יישוב שלא פועלת בו אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית.



## מבנה מועצה אזורית לדוגמה



## המבנה הדו - רובדי

מועצת  
המועצה  
האזורית

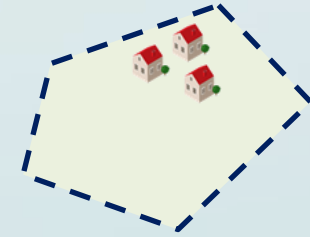
ראש  
המועצה  
האזורית

**רובד עליון (אזורי)**  
ניהול ברמת כלל היישובים



ועד מקומי  
(לכל  
יישוב)

**רובד תחתון (יישובי)**  
ניהול ברמת היישוב



**הבחירות לכל אחד  
מהמוסדות הן נפרדות**



## בחירות לראש מועצה

מי רשאי להצביע?

- תושבי היישובים
- תושבי התחום העודף

כיצד מתבצעת ההצבעה?

בחירה אישית



## בחירות למליאת המועצה

### מי רשאי להצביע?

תושבי היישוב בלבד בו מתקיימות הבחירות  
(במקרים מסוימים גם תושבי התחום העודף)

### כיצד מתבצעת ההצבעה?

בחירת רשימה מרשימות המתמודדות  
בכל יישוב (ולעתים תחום עודף) בנפרד



לכל יישוב יהיה לכל הפחות  
נציג אחד במליאת המועצה



## בחירות לוועד מקומי

מי רשאי להצביע?

תושבי היישוב בלבד בו מתקיימות הבחירות  
(בתחום עודף לא פועל ועד מקומי)

כיצד מתבצעת ההצבעה?

בחירת רשימה מרשימות המתמודדות  
בכל יישוב בנפרד



## סיכום

מבנה המועצה האזורית ✓

סוגי יישובים – שיתופי ושאינו שיתופי ✓

תחום עודף ✓

אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית ✓

סוגי מוסדות נבחרים – דו רובדי ✓

זכאות להצביע למוסדות ✓



# מועצת המועצה האזורית

## מועצת המועצה האזורית

- בשונה מרשומ"ק, נוכח המבנה הייחודי של המוא"ז:
- אין במועצה הליך של קביעת סיעות המועצה היוצאת (הזדהות)
  - אין זכויות עדיפות ל"סיעות מועצה יוצאת" בשלב הגשת הרשימות

למועצת המועצה האזורית סמכויות ייחודיות:

המלצה לשר לגבי מס'  
חברי ועד מקומי לבחירה  
ביישובי המועצה

המלצה לשר לגבי המודד,  
לצורך קביעת מספר נציגי  
כל אזור למועצה

קביעת מספר חברי ועדת  
הבחירות + מינוי ועדת  
הבחירות ויו"ר הוועדה

המועצה מבצעת תפקידיה הנ"ל גם לאחר שוועדת הבחירות החלה לפעול  
(בתחומי סמכותה האחרים).



# ועדת הבחירות

## כיצד נבחרת ועדת הבחירות?

- עד יום 157-, המועצה תקבע את מספר חברי ועדת הבחירות של המועצה האזורית. המספר אינו זהה בהכרח למספר חברי המועצה, ולפי שיקול דעת המועצה (אין מספר נקוב בחוק).
- המועצה תמנה את חברי ועדת הבחירות ואת יו"ר הוועדה.
- עד לבחירת היו"ר יכהן מנהל הבחירות בתפקיד.
- חברי הוועדה יהיו תושבי המועצה, בני 17 שנים לפחות.
- אין חובה לייצוג כל היישובים בוועדת הבחירות.
- הודעת המועצה לשר על בחירת חברי ועדת הבחירות תתבצע לא יאוחר מהיום ה-154 לפני יום הבחירות.

החל מהיום ה-20 לפני יום הבחירות, יוזמנו לישיבות ועדת הבחירות נציג אחד מטעם כל מועמד לראש המועצה שמועמדותו אושרה, כבעלי **זכות ייעוץ בלבד**.



## סמכויות ועדת הבחירות

### סמכויות ייחודיות לוועדת הבחירות במוא"ז

- קביעת המקומות במועצה לפרסום הודעות מטעם מנהל הבחירות וועדת הבחירות (בישיבת הוועדה הראשונה בסמוך לאחר מינויה)
- ניהול הליך סיווג התושבים

### סמכויות לוועדת הבחירות במוא"ז כמו ברשומ"ק

- פיקוח על ניהול הבחירות
- חובת התייעצות מנהל הבחירות עם ועדת הבחירות בנושאים הבאים:  
מקומות קלפי, תא הצבעה נוסף בקלפי, מינוי מזכירים, אישור רשימות והצעות מועמדים
- השתתפות בקבלת חומרי הבחירות מהקלפיות, ספירת מעטפות חיצוניות (ועדת קלפי מיוחדת) וחתימה על פרוטוקולי מנהל הבחירות

מנהל הבחירות ישתתף בכל דיוני ועדת הבחירות ורשאי לדרוש זימון ישיבת ועדת בחירות.

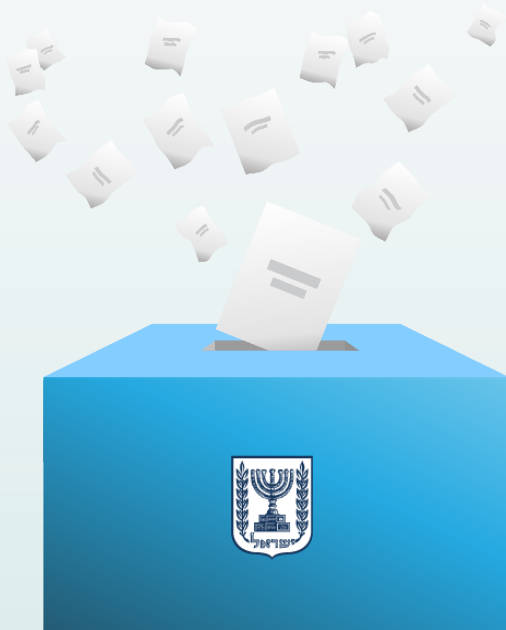


## סיכום

סמכויות מועצת המועצה האזורית

מינוי ועדת הבחירות – מספר חברים ומועד

סמכויות ועדת הבחירות



# קביעת מקומות פרסום הודעות



## קביעת מקומות פרסום הודעות

על ועדת הבחירות לקבוע בישיבתה הראשונה (סמוך לאחר יום 157-) את כלל המקומות בכל אזורי המועצה (יישובים ותחום עודף), בהם יפורסמו הודעות מטעם המועצה ומטעם מנהל הבחירות.

### מקומות הפרסום

מקומות נוספים בתחומי  
מועצה כפי שייקבע

משרדי הוועדים המקומיים  
+ לוחות המודעות שלהם

משרדי המועצה +  
לוח המודעות שלה

- מודעות יונחו/ייתלו בידי עובד המועצה האזורית שימונה לכך.
- העובד ידווח בכתב למנהל הבחירות על מקומות תליית המודעות בכל אזור.
- בנוסף – פרסום באתר האינטרנט של המועצה האזורית.



# מקומות הקלפי



## מקומות הקלפי

- כל יישוב או תחום עודף הוא **אזור בחירה** נפרד.
- לכל אזור בחירה **פנקס בוחרים** נפרד.
- בכל אזור בחירה תוצב קלפי אחת, ככל שמספר בעלי זכות הבחירה עולה על 800, יוצבו מספר קלפיות ולכל אחת רשימת בוחרים נפרדת.
- לא ניתן לאחד קלפיות בין אזורי בחירה שונים (יישובים שונים או תחום עודף).
- ניתן לאחד קלפיות שונות בתחום העודף (כפוף לשיקולים גיאוגרפיים).
- שאר הכללים בעניין מיקום קלפיות – כמו ברשומ"ק.



# הליך סיווג התושבים



## מהו הליך סיווג התושבים?

- ההליך מבוצע ביישובים שיתופיים בלבד במועצה האזורית.
- ועדת הבחירות מגדירה ברשימת התושבים של כל ישובים שיתופי: מי חבר אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית, ומי אינו חבר האגודה.
- **רשימת סיווג התושבים תהיה הבסיס לקביעת סוג ניהול היישוב השיתופי:** האם היישוב השיתופי ינוהל על ידי ועד מקומי / נציגות / זהות ועדים (לאיזה גוף יתקיימו בחירות בקלפי ברובד היישובים)

### מיהו "תושב"? (תנאים מצטברים)

- יום הולדתו ה-17 חל לא יאוחר מיום הבחירות
- רשום במרשם האוכלוסין כתושב היישוב, נכון ל"יום הקובע" (150 יום לפני יום הבחירות)
- אין דרישה לבחינת מקום המגורים בפועל



## תהליך הסיווג



**ביום ה-150 לפני יום הבחירות ("היום הקובע")**

- שליפה ראשונה של מידע פנקס
- על בסיסו - הפקת רשימות תושבים לכל היישובים השיתופיים במועצות האזוריות



## תהליך הסיווג



**עד יום 130-**

העברת רשימות התושבים של כל היישובים  
לוועדת הבחירות של המועצה האזורית.



## תהליך הסיווג



### החל מיום 130-

- ועדת הבחירות תבחן את רשימות התושבים לצורך קביעה מי מהתושבים חבר אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית, ותסמן על הרשימות בהתאם.
- לצורך הקביעה והסימון, תעביר ועדת הבחירות העתק של רשימת תושבי היישוב לוועד המקומי או ועד ההנהלה של האגודה השיתופית.
- ועדת הבחירות רשאית לפנות לכל גורם נוסף (המועצה, תושבים) לצורך קבלת מידע בנושא. הגורם שקיבל פניה חייב להשיב תוך 7 ימים.



## תהליך הסיווג



### עד יום 118-

- סיום הליך סיווג התושבים ברשימות, ע"י סימון האות **ח** ליד תושב שהוא חבר אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית
- יו"ר ועדת הבחירות יפרסם מודעה בתחומי כל היישובים השיתופיים במועצה, המודיעה על הצגת רשימות הסיווג שסומנו לעיון התושבים למשך 10 ימים, ועל האפשרות להגשת עררים ביחס לסיווג התושבים שברשימה.



## תהליך הסיווג



### פרטי המודעה:

- זכות העיון ברשימה למשך 10 ימים
- מקום ושעות העיון
- הוראות בעניין הגשת עררים ועתירות
- מס' התושבים שנרשמו ברשימה כמי שאינם חברי אגודה עקב אי-מסירת המידע בעניין



## תהליך הסיווג



רשימות הסיווג יונחו לעיון התושבים למשך 10 ימים:

- במשרדי המועצה
- במשרדי הוועדים המקומיים
- במקומות נוספים שקבעה ועדת הבחירות
- באתר האינטרנט של המועצה



## תהליך הסיווג



### עד יום 108-

- כל תושב רשאי להגיש לוועדת הבחירות ערר מנומק בכתב על סיווג התושבים ברשימה
- הערר יכול להתייחס לסיווג ברשימה של העורר או של תושב אחר
- הטענה בערר: אדם רשום באופן שגוי ברשימת סיווג התושבים כחבר / אינו חבר האגודה השיתופית להתיישבות חקלאית



## תהליך הסיווג



### עד יום 101-

#### על ועדת הבחירות לדון בעררים ולהכריע בהם

- רצוי שישוריינו מראש ימים לדיוני ועדת הבחירות בעררים
- הדיונים בנוכחות מנהל הבחירות
- חבר ועדת בחירות לא ידון בערר הנוגע לרשימת תושבי היישוב השיתופי בו הוא מתגורר
- ינוהל פרוטוקול לדיונים
- העורר יוזמן לדיון במסירה אישית או בדואר רשום, ורשאי לטעון טענותיו בפני הוועדה, אלא אם סברה הוועדה כי ניתן לקבל הערר ללא שמיעת טיעונים
- ככל שהערר נוגע לסיווגו של אדם אחר ברשימה – יוזמן אף הוא להשמעת טיעוניו.
- ניתן לטעון באמצעות עו"ד.
- אין מניעה שהוועדה תקבל החלטה בערר בתום הדיון ובנוכחות התושב העורר/התושב אליו מתייחס הערר.

## תהליך הסיווג



### עד יום 97-

- תימסר החלטת ועדת הבחירות לגבי הערר, לתושב העורר/התושב אליו מתייחס הערר – ככל שהחלטה לא התקבלה בנוכחותם בדיון בערר.
- מסירת ההחלטה – במסירה אישית או בדואר רשום.



## תהליך הסיווג



- הגשת עתירה נגד החלטת ועדת הבחירות – תוך 7 ימים מהחלטתה בערר
- העתירה תוגש ע"י העורר / תושב אחר שהערר נוגע אליו
- החלטת בית המשפט תוך 7 ימים
- החלטת בית המשפט סופית (אין ערעור נוסף)



## תהליך הסיווג

העברת הרשימות  
למנהל הבחירות

תיקון הרשימות

ועדת הבחירות תתקן את רשימות סיווג התושבים, בהתאם להחלטותיה בעררים ולהחלטות בית המשפט.

הוועדה תעביר את רשימות סיווג התושבים הסופיות למנהל הבחירות, ביחס לכל היישובים השיתופיים במועצה האזורית.



# דוגמה לרשימת סיווג תושבים

לחץ על התמונה  
לצפייה

מדינת ישראל / משרד הפנים  
המפקח הארצי על הבחירות

2023

מען	שם האב	שם פרטי	שם משפחה	שנת לידה	מספר זהות	מספר סידורי	מספר הקלפי
בית ניר	ישראל	מיכל	אביבי	1993	3 1133187 0		001.0
בית ניר	שמואל	דנה	אבן-צור	1971	0 2889848 4		001.0
בית ניר	שלמה	מיתר	אבן-צור	2001	3 2243102 4		001.0
בית ניר	שלמה	רוחם	אבן-צור	1997	2 0883918 3		001.0
בית ניר	יוסף	שלמה	אבן-צור	1967	0 2267755 3		001.0
בית ניר	מיכאל	קארין	אברהם	1990	2 0143679 7		001.0
בית ניר	ליפא	ניר	אנסי	1961	0 5730079 0		001.0
בית ניר	איזק	גלעד	אוחיון	1979	0 3600949 6		001.0
בית ניר	יעקב	עינב	אוחיון	1977	0 3419565 1		001.0
בית ניר		מיה צחי	אולסנר סנדר	1977	0 3420109 5		001.0
בית ניר	יעקב	הרצל	אוסטר	1937	0 3006629 4		001.0
בית ניר	יוסף	יעל	אורן	1978	0 3287459 6		001.0
בית ניר	שלמה	דן	אורן	1978	0 3294269 0		001.0
בית ניר	מאיר	אורית	אזולאי בלנר	1978	0 3294277 3		001.0

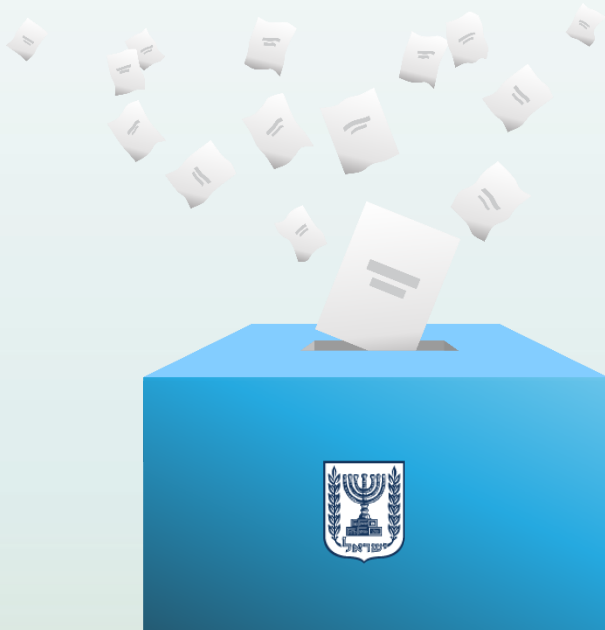


## סיכום

רשימות סיווג התושבים וייעודן

ביצוע ע"י ועדת הבחירות

שלבי ההליך השונים



# סוג ניהול יישוב - סוגי ועד מקומי

## סוגי ועד מקומי

נזכיר –

- ביישוב שיתופי פועלת אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית, שייעודה המקורי היבטים התיישבותיים-חקלאיים, ולא ניהול מוניציפלי.
- האגודה מנוהלת על ידי ועד הנהלה שנבחר באסיפה ולא בקלפי (על פי כללי ניהול אגודות שיתופיות, ולא במועד הבחירות הכלליות).
- במקרים מסוימים, ועד ההנהלה של האגודה השיתופית יכהן **גם כוועד מקומי** של יישוב שיתופי (זהות פרסונלית).
- סוגי אגודות שיתופיות אחרים – אינם רלוונטיים לדיני הבחירות.



## סוגי ועד מקומי

### זהות ועדים

הרכב חברי הוועד המקומי זהה להרכב חברי ועד ההנהלה של האגודה השיתופית להתיישבות חקלאית (זהות פרסונלית) במצב זה, לא נערכות בחירות בקלפי לוועד המקומי ומנהל הבחירות מכריז על "זהות ועדים" ביישוב

### נציגות (ועד מקומי משותף)

### ועד מקומי (ועד נפרד/עצמאי)

ועד מקומי הנבחר בקלפי על ידי כלל תושבי היישוב

עוסק בניהול מוניציפלי של היישוב, בנושאים בהם הוסמך לעסוק על ידי מועצת המועצה האזורית

פועל בנפרד מועד ההנהלה של האגודה השיתופית להתיישבות חקלאית



## סוגי ועד מקומי

זהות ועדים

נציגות (ועד  
מקומי משותף)

ועד מקומי (ועד  
נפרד/עצמאי)

הועד המקומי מורכב מ:

נציגים נוספים הנבחרים  
לוועד המקומי  
(נבחרים בקלפי)

חברי ועד ההנהלה של  
האגודה השיתופית  
(אינם נבחרים בקלפי)

הללו מכהנים יחד כוועד מקומי משותף.

לנציגות יכולים לבחור ולהיבחר רק תושבים **שאינם**  
חברי האגודה השיתופית.



## סוגי ועד מקומי

זהות ועדים

לא יתקיימו בחירות  
לרובד התחתון ביישוב  
(הכרזה בלבד)

נציגות (ועד  
מקומי משותף)

יתקיימו בחירות  
לרובד התחתון ביישוב

ועד מקומי (ועד  
נפרד/עצמאי)



## כיצד ייקבע אופן ניהול היישוב?

יישוב שאינו  
שיתופי

תמיד יתקיימו בחירות לוועד מקומי נפרד.

הסיבה: ביישוב שאינו שיתופי לא פועלת אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית, ולכן:

- אין אפשרות לניהול היישוב על ידי נציגות או זהות ועדים
- אין הליך של הגשת בקשות לשר לשינוי סוג ניהול היישוב



# כיצד ייקבע אופן ניהול היישוב? יישוב שיתופי

## יישוב שיתופי



הרוב חברי אגודה

מספר התושבים שהם חברי האגודה השיתופית **עלה** על מספר התושבים שאינם חברי אגודה



**"עקרון הרציפות":**

הבחירות ייערכו לאותו סוג גוף כפי שנקבע בבחירות הקודמות



אפשרות לסטייה מעקרון הרציפות באמצעות הגשת בקשה לשר לשינוי סוג הגוף המנהל את היישוב השיתופי



הרוב לא חברי אגודה

מספר התושבים שאינם חברי האגודה השיתופית **עלה** על מס' התושבים חברי האגודה



יתקיימו בחירות לוועד מקומי נפרד



אין הליך הגשת בקשה לשר לשינוי סוג הגוף המנהל את היישוב



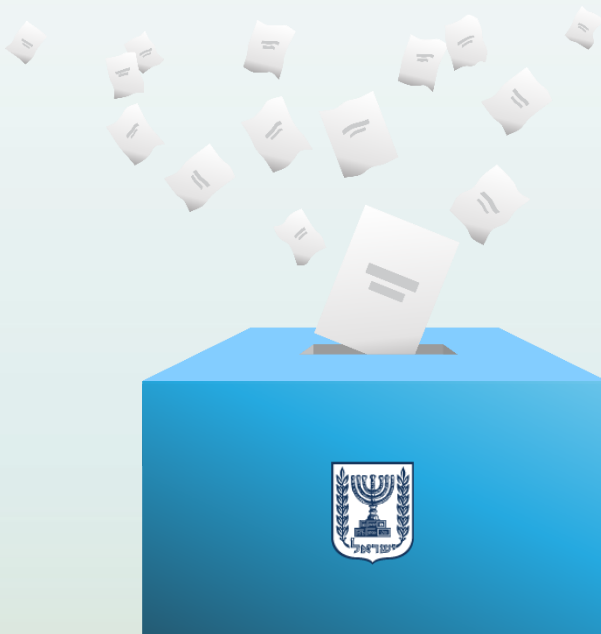
## סיכום

סוגי ועד מקומי וחלקה של האגודה השיתופית

מתי ייבחר הוועד בקלפי

כיצד נקבע סוג הוועד המקומי ביישוב:

סוג היישוב / מס' חברי אגודה



# בקשות לשינוי סוג ניהול היישוב





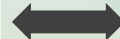
- ביישוב שיתופי, בו מספר התושבים חברי האגודה השיתופית גדול ממספר אלו שאינם חברים באגודה, חל "עקרון הרציפות": סוג ניהול היישוב יהיה כפי שנקבע בבחירות הקודמות (הקדנציה הנוכחית).
- החריג:** אם הוגשה בקשת תושבים לשר לשינוי סוג ניהול היישוב ביחס לבחירות הקרובות, והשר קיבל את הבקשה.

זהות ועדים

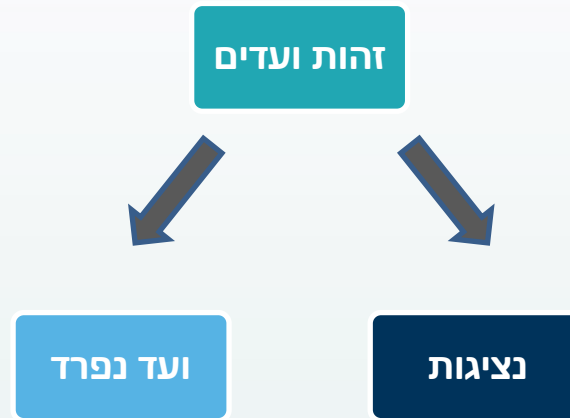


ועד נפרד

נציגות



## אפשרויות בקשות לשינוי



**מזהות ועדים לוועד נפרד**  
הגשת בקשה לשר על ידי לפחות 20% מהתושבים.

בקיבוץ/קבוצה, הגשת בקשה ע"י לפחות 50% מהתושבים.

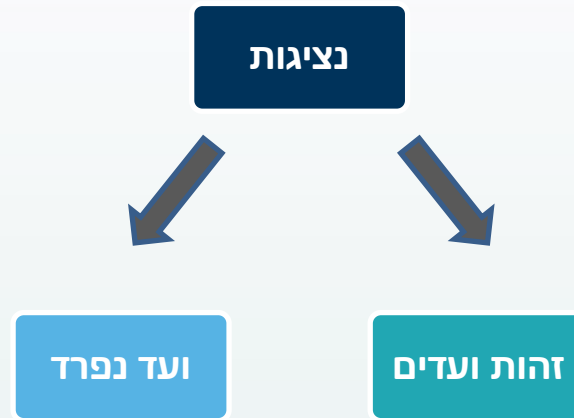


**מזהות ועדים לנציגות**  
הגשת בקשה לשר על ידי תושב (אפילו יחיד), בתנאי שלפחות 10% מהתושבים ביישוב אינם חברי אגודה.

בקיבוץ/קבוצה, הגשת בקשה ע"י לפחות 10% מהתושבים, בתנאי שלפחות 30% אינם חברי אגודה.



## אפשרויות בקשות לשינוי



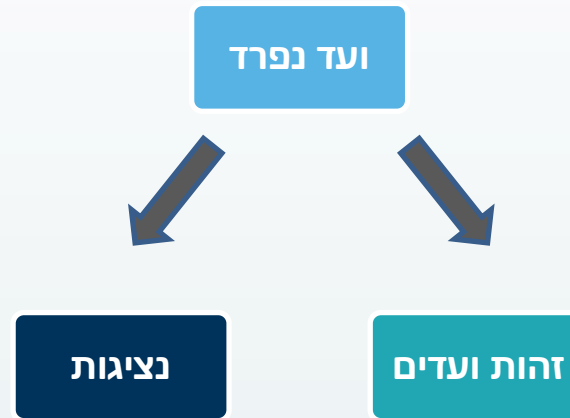
**מנציגות לוועד נפרד**  
הגשת בקשה לשר על ידי לפחות 20% מהתושבים.

**מנציגות לזהות ועדים**  
הגשת בקשה לשר על ידי לפחות 90% מהתושבים.

בקיבוץ/קבוצה, הגשת בקשה ע"י לפחות 50% מהתושבים.



## אפשרויות בקשות לשינוי



**מועד נפרד לנציגות**  
הגשת בקשה לשר על ידי  
לפחות 80% מהתושבים.

**מועד נפרד לזהות ועדים**  
הגשת בקשה לשר על ידי  
לפחות 80% מהתושבים.



## טבלה מסכמת: אפשרויות השינוי

סוג הוועד הרצוי				
ועד נפרד	נציגות	זהות ועדים		סוג הוועד הנבחר בבחירות הקודמות
לפחות 20% מהבוחרים. בקיבוץ/קבוצה, לפחות 50% מהבוחרים.	כל בוחר בתנאי ש-10% אינם חברי האגודה. בקיבוץ/קבוצה, 10% מהבוחרים בתנאי ש-30% אינם חברי אגודה.		זהות ועדים	
לפחות 20% מהבוחרים. בקיבוץ/קבוצה, לפחות 50% מהבוחרים.		למעלה מ-90% מהבוחרים.	נציגות	
	לפחות 80% מהבוחרים.	למעלה מ-80% מהבוחרים.	ועד נפרד	



# הליך הגשת בקשות לשר לשינוי סוג ניהול היישוב השיתופי



## עד יום 74-

- פרסום הודעת מנהל הבחירות בכל אחד מהיישובים השיתופיים, בדבר אפשרות הגשת בקשות לשר בעניין אופן ניהול היישוב.
- על מנהל הבחירות לוודא כי המודעות נתלו במקומות שנקבעו ע"י ועדת הבחירות למשך 10 ימים, ולפרסמן באתר האינטרנט של המועצה האזורית.



# הליך הגשת בקשות לשר לשינוי סוג ניהול היישוב השיתופי



## בהודעה יצויין:

- סוג הוועד המקומי המכהן כעת
- סוגי הבקשות שניתן להגיש ותנאיהן
- המועד האחרון להגשת הבקשות
- מס' תושב היישוב וכמה מהם חברי האגודה השיתופית
- מס' חברי הנציגות שניתן לבחור
- סדרי הגשת הבקשות
- ביישוב שיתופי בו מספר התושבים שאינם חברי אגודה שיתופית עולה על מספר חברי האגודה – תציין ההודעה כי ייערכו בחירות לוועד מקומי (אין אפשרות הגשת בקשות לשר).



# הליך הגשת בקשות לשר לשינוי סוג ניהול היישוב השיתופי



**עד יום 64-**

הגשת בקשות תושבים למנהל הבחירות בעניין שינוי ניהול היישוב.  
העתקן יועבר לוועדת הבחירות.



# הליך הגשת בקשות לשר לשינוי סוג ניהול היישוב השיתופי



## עד יום 57-

השלמת בדיקת הבקשות על ידי מנהל הבחירות, בדגשים הבאים:

- הבקשה הוגשה במועד
- הבקשה הוגשה ע"י תושב הרשום ברשימת סיווג התושבים
- האם התושב/ים המבקשים הם חברי אגודה שיתופית בהתאם לרשימת הסיווג
- בדיקת עמידת הבקשה בתנאי החוק
- כותרת סוג הבקשה מופיע בכל העמודים בהם יש חתימות תושבים
- תושב רשאי לחתום על בקשה אחת – יותר מחתימה אחת פוסלת את חתימות התושב
- תושב אינו רשאי לחזור בו מחתימתו
- מותו של תושב שחתם אינו מבטל את חתימתו



# הליך הגשת בקשות לשר לשינוי סוג ניהול היישוב השיתופי



## עד יום 57-

בדיקת מנהל הבחירות את הבקשות תתייחס גם לנתונים הבאים:

- סוג היישוב השיתופי
- היחס בין מספר התושבים חברי אגודה שיתופית לבין שאינם חברי אגודה שיתופית, בהתאם לרשימת סיווג התושבים
- סוג הוועד המקומי המכהן



# הליך הגשת בקשות לשר לשינוי סוג ניהול היישוב השיתופי



**עד יום 57-**

מנהל הבחירות יעביר את בקשות התושבים לשר, בצירוף הערותיו והמלצותיו, באמצעות היחידה לפיקוח ארצי על הבחירות.



# הליך הגשת בקשות לשר לשינוי סוג ניהול היישוב השיתופי



## עד ליום 52-

- החלטת השר בבקשות התושבים והעברת החלטותיו למנהלי הבחירות.
- החלטת השר תובא לידיעת הציבור במסגרת ההודעה בדבר הגשת רשימות והצעות מועמד (פרסום ביום 47-)



## דגשים לבדיקת בקשות

בדוק את החתימות על הבקשה מול הטופס שבידך.  
חותם שאינו בפנקס – חתימתו נפסלת

שים לב האם החתימות זהות.  
אם יש לך חשד לגבי החתימות, פנה למפקח על הבחירות

אם פנו אליך בטענות לגבי זיופים, פנה למפקח על הבחירות

אם פנו אליך בטענה שאילצו אדם לחתום על בקשה בניגוד לרצונו,  
עליך להפנות את המתלונן למשטרה

החתימה מחייבת – לא ניתן להתחרט או לבטל חתימה על בקשה



# טבלת עזר למנהל הבחירות

נוסחה הליך- סיווג תושבים יואב מתוקפת עי' מנהל הבחירות - Excel

קובץ בית הוספה פריסת עמוד נוסחאות נתונים סקירה תצוגה ספר לי מה אתה חצה לעשות...

רלוונטי רק אם רוב לא-חברים = לא

שם מוא"ז	סמל יישוב בחירות	שם יישוב בחירות	צורת יישוב	סוג שיתוף	סוג ועד מקומי - קודם (2018)	סך חברים ביישוב	סך לא חברים ביישוב	סך הכל תושבים	בדיקת תקינות	תיאור סוג יישוב	האם יש רוב לא-חברים?	בקשה לקיום בחירות במושב שאיננו קיבוץ	בקשה לקיום בחירות בקבוצה	מספר מנציגות לבחירות בקיבוץ או קבוצה	מספר מנציגות לבחירות ועד
יואב	1339	אל-עד	אחר	לא שיתופי	ועד מקומי	107	125	232	תקין	לא שיתופי	לא	1	3	50%	
יואב	619	בית גברין	קיבוץ	שיתופי	זהות ועדים	323	125	448	תקין	שיתופי - קיבוץ	לא	1	3	20%	
יואב	16	בית בר	קיבוץ	שיתופי	ועד מקומי	517	198	715	תקין	שיתופי - קיבוץ	לא	1	3	20%	
יואב	393	גלאון	קיבוץ	שיתופי	ועד מקומי	496	242	738	תקין	שיתופי - קיבוץ	לא	1	3	20%	
יואב	340	גת (קיבוץ)	קיבוץ	שיתופי	ועד מקומי	684	386	1070	תקין	שיתופי - קיבוץ	כן	1	3	20%	342
יואב	1133	חדון	אחר	קהילתי	ועד מקומי	224		224	תקין	לא שיתופי	לא	1	3	20%	
יואב	888	כפר הר"ף	מושב	שיתופי	ועד מקומי	626	514	1140	תקין	שיתופי - קיבוץ	כן	1	3	20%	313
יואב	274	כפר מנחם	קיבוץ	שיתופי	ועד מקומי	1,016	782	1798	תקין	שיתופי רגל (לא קיבוץ)	כן	1	3	20%	204
יואב	315	נבנה	קיבוץ	שיתופי	ועד מקומי	770	324	1094	תקין	שיתופי רגל (לא קיבוץ)	לא	1	3	20%	
יואב	2045	נחלה	מושב	שיתופי	ועד מקומי	490	421	911	תקין	שיתופי רגל (לא קיבוץ)	כן	1	3	20%	98
יואב	2046	סגולה	מושב	שיתופי	ועד מקומי	460	354	814	תקין	שיתופי - קיבוץ	כן	1	3	20%	
יואב	392	קדמה	אחר	לא שיתופי	ועד מקומי	23		23	תקין	לא שיתופי	לא	1	3	20%	230
יואב	564	הדסים	קיבוץ	שיתופי	זהות ועדים	685	339	1024	תקין	שיתופי - קיבוץ	לא	1	3	20%	
יואב	293	שרה יואב	קיבוץ	שיתופי	זהות ועדים	425	179	604	תקין	שיתופי - קיבוץ	לא	1	3	20%	

לחץ על התמונה  
 לצפייה



## סיכום

☑ סוגי בקשות לשינוי סוג ועד מקומי

☑ התנאים לשינוי סוג הוועד

☑ שלבי ההליך השונים



# קביעת מספר נציגי אזור למועצה (ע"י מודד כללי)



## המודד הכללי

- מספר הנציגים למועצת המועצה האזורית מטעם כל אזור בחירה נקבע בהתאם למספר התושבים בכל אזור (תושב – כפי שנקבע בגזירת מידע פנקס ביום 150-) •
- חישוב מספר הנציגים מתבצע באמצעות המודד הכללי.
- המודד הכללי נקבע על ידי מועצת המועצה האזורית כהמלצה לאישור השר. לכל מועצה אזורית נקבע מודד משלה.

לדוגמה: אם המודד הכללי שנקבע הוא 100,  
על כל 100 תושבים יהיה לאזור נציג אחד במועצה.



## אופן חישוב המודד

כדי שהמועצה האזורית תתפקד באופן מיטבי, עליה לקחת בחשבון 3 שיקולים בזמן קביעת המודד:

הוגן סביר

על המועצה לשקף ייצוג שווה של כל קבוצות האוכלוסייה לפי גודלן.

ייצוג שווה

המועצה הנבחרת צריכה לא להיות גדולה מדי כדי שתוכל לקבל החלטות ביעילות.

גודל סביר

ייצוג לקבוצות אוכלוסייה שונות

על המועצה לשקף את כלל קבוצות האוכלוסייה מבלי להעניק רוב אוטומטי לקבוצה מסוימת.



## אופן חישוב המודד

### מספר תושבי האזור נמוך מהמודד

אזור שהוא **יישוב** שמספר תושביו אינו מגיע כדי מודד זכאי לנציג אחד תמיד.

אזור שהוא **תחום עודף** זכאי לנציג אחד למועצה רק אם מספר תושביו **עולה על מחצית המודד**.

### מספר תושבי האזור זהה/עולה על המודד

אזור (**יישוב / תחום עודף**) זכאי לבחור למועצה נציג אחד לכל מודד כללי לפי מספר תושביו וגם נציג אחד לכל עודף העולה על מחצית המודד הכללי.



## החריג: המועצה לא מעבירה המלצת מודד לשר

במצב זה חלים הכללים הבאים:

- כל אזור (יישוב ותחום עודף) שמספר תושביו מתחת 750 – זכאי לבחור נציג אחד בלבד למועצה
- כל אזור (יישוב ותחום עודף) שמספר תושביו מעל 750 – זכאי לבחור 2 נציגים בלבד למועצה.



## דוגמה: אופן חישוב המודד

המודד שנקבע – **200**. כלומר, כל 200 בוחרים מזכים בנציג אחד למועצה.  
ביישוב "מעלה גרה" **650** בוחרים.

$$3 \text{ נציגים} = \frac{650}{200} = \frac{\text{מספר התושבים}}{\text{המודד הכללי}}$$

העודף (50) קטן ממחצית המודד (100) ולכן אין זכאות לנציג נוסף.  
לפיכך, האזור זכאי ל-**3** נציגים.



## דוגמה: אופן חישוב המודד

המודד שנקבע – **200**. כלומר, כל 200 בוחרים מזכים בנציג אחד למועצה.  
ביישוב "מעלה אבק" **702** בוחרים.

$$3 \text{ נציגים} = \frac{702}{200} = \frac{\text{מספר התושבים}}{\text{המודד הכללי}}$$

העודף (102) **גדול** ממחצית המודד (100), ולכן היישוב זכאי לנציג נוסף.  
לפיכך, האזור זכאי ל-**4** נציגים.



## תרגול



במועצה האזורית "עמק הפנים" נקבע מודד של 100.  
**לכמה נציגים זכאים כל אחד מהיישובים הבאים?**  
כפר נורית (437 בוחרים)  
כפר נרג'וסו (761 בוחרים)  
קיבוץ מרגנית (40 בוחרים)



## פתרון

### כפר נורית (437 בוחרים)

4 נציגים ועודף 37.

$$\frac{437}{100} = 4 (37)$$

העודף קטן ממחצית המודד,  
ולכן זכאי הישוב ל-4 נציגים בלבד.

$$\frac{100}{2} > 37$$



## פתרון

### כפר נרג'וסו (761 בוחרים)

7 נציגים ועודף 61.

$$\frac{761}{100} = 7 (61)$$

העודף **גדול** ממחצית המודד, ולכן זכאי  
הישוב לנציג נוסף (8 נציגים סך הכל).

$$\frac{100}{2} < 61$$



## פתרון

### קיבוץ מרגנית (40 בוחרים)

$$40 < 100$$

מספר התושבים נמוך מהמודד.  
עם זאת, כל יישוב זכאי **לנציג אחד** גם אם  
מספר התושבים נמוך מהמודד.



## תהליך קביעת המודד הכללי



**עד 87-**

החלטת המועצה בדבר המודד הכללי המוצע, לאישור השר



## תהליך קביעת המודד הכללי



עד 84-

- העברת החלטת המועצה לשר
- פרסום הודעה לציבור בכל אזורי המועצה בדבר הצעת המודד



## תהליך קביעת המודד הכללי



**עד 77-**

הגשת השגות והערות תושבים למועצה ביחס למודד



## תהליך קביעת המודד הכללי



עד 74-

העברת השגות והערות התושבים לשר, באמצעות מנהל הבחירות



## תהליך קביעת המודד הכללי



**עד 63-**

- החלטת השר בדבר המודד הכללי לכל מועצה אזורית
- העברת ההחלטה לידיעת המועצות ומנהלי הבחירות



## תהליך קביעת המודד הכללי



### עד 56-

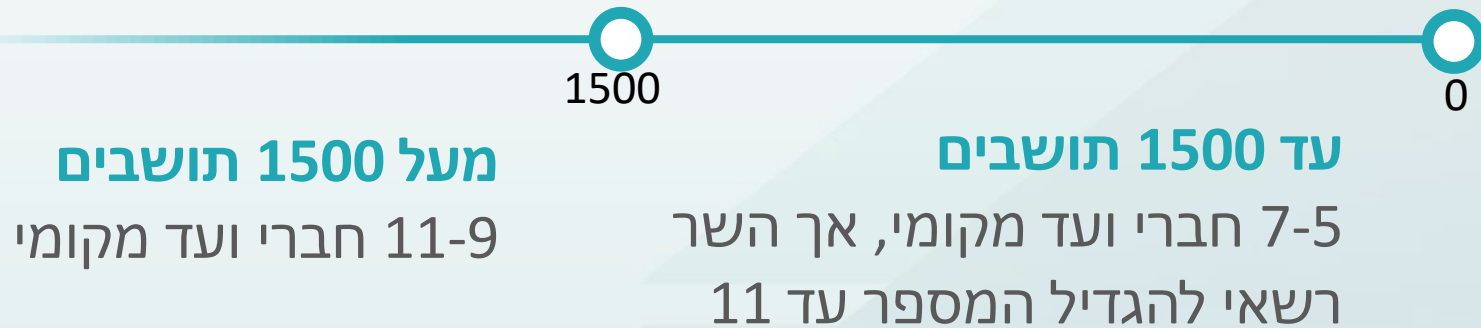
- על פי המודד, מנהל הבחירות מחשב את מספר נציגי כל אזור למועצה
- מנהל הבחירות יפרסם הודעה בכל אזורי המועצה בדבר מספר הנציגים שאותו אזור זכאי לבחור למועצה



# קביעת מספר חברי ועד מקומי

## מספר חברי ועד מקומי

מספר חברי הוועד המקומי יקבע על ידי שר הפנים בהתייעצות עם מועצת המועצה האזורית. החלטת השר על פי המפתח שבחוק:



**החלטת השר והעברתה  
למנהל הבחירות**

עד יום -50

**המלצת המועצה  
לשר**

עד יום -57



# קביעת מספר חברי הנציגות



## חישוב מספר חברי הנציגות

$$\text{מספר חברי הנציגות} = \text{מספר חברי ועד הנהלת האגודה} \times \frac{\text{תושבים שאינם חברי אגודה}}{\text{תושבים חברי אגודה}}$$

מספר שלם בלבד (מעוגל כלפי מטה)  
ובלבד שימונה לנציגות נציג אחד לפחות מטעם היישוב



## חישוב מספר חברי הנציגות

$$\text{מספר חברי הנציגות} = \text{מספר חברי ועד הנהלת האגודה} \times \frac{\text{תושבים שאינם חברי אגודה}}{\text{תושבים חברי אגודה}}$$

מספר שלם בלבד (מעוגל כלפי מטה)  
ובלבד שימונה לנציגות נציג אחד לפחות מטעם היישוב



ביישוב סתוונית 500 בוחרים. מתוכם 300 חברי אגודה.  
ועד ההנהלה של האגודה מונה 7 חברים.  
**מה יהיה מספר חברי הנציגות?**



## חישוב מספר חברי הנציגות

$$\text{מספר חברי הנציגות} = \text{מספר חברי ועד הנהלת האגודה} \times \frac{\text{תושבים שאינם חברי אגודה}}{\text{תושבים חברי אגודה}}$$

### פתרון:

אם ידוע לנו ש-300 חברי אגודה, אזי 200 אינם חברי אגודה. התרגיל שעלינו לפתור הוא:

$$7 \times \frac{200}{300} = 4.6$$

על פי החישוב, מספר הנציגים יהיה 4 שכן מדובר **במספר שלם**.



## חישוב מספר חברי הנציגות

כמה חברי ועד מקומי (מסוג נציגות) יכהנו בסך הכל?

**7** חברי ועד הנהלה של האגודה השיתופית  
שאינם נבחרים בבחירות בקלפי









**4** חברים לנציגות  
שייבחרו בבחירות בקלפי

סה"כ **11** חברי ועד מקומי מסוג נציגות

לנציגות יכולים להיבחר ולבחור רק תושבי  
יישוב שאינם חברי האגודה השיתופית



## סיכום - זכאות תושבי המוא"ז להצביע

ועד מקומי	מועצת המועצה האזורית	ראש המועצה האזורית	
 ועד מקומי/נציגות	 לפחות נציג אחד (תלוי במודד)		יישוב שיתופי עם ועד מקומי / נציגות  יישוב לא שיתופי
	 לפחות נציג אחד (תלוי במודד)		יישוב שיתופי בו קיימת "זהות ועדים"
	רק אם התחום העודף זכאי לנציגים למועצה (לפי המודד)		תחום עודף



# סיכום: מספר חברים העומדים לבחירה בכל המוסדות

## מספר נציגי כל אזור למועצה

- ✓ המלצת המועצה לשר בדבר המודד
- ✓ שלבי התהליך השונים
- ✓ חישוב מספר הנציגים לפי המודד

## מספר חברי נציגות

- ✓ נוסחת חישוב מספר חברי הנציגות ביישוב

## מספר חברי ועד מקומי

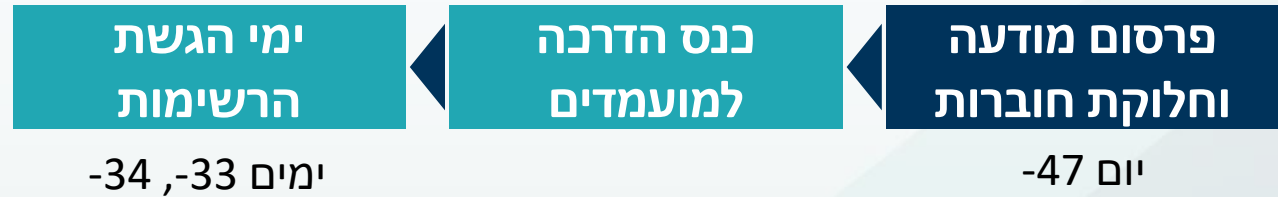
- ✓ המלצת המועצה לשר
- ✓ החלטת השר לפי טווח מספרי בחוק



# הגשת הצעות מועמד ורשימות מועמדים



## לוח זמנים בעניין הגשת רשימות והצעות מועמדים



- פרסום מודעה לציבור בכל אזורי המועצה בדבר סדרי הגשת רשימות והצעות מועמד לראש המועצה
- תחילת הנחת חוברות מועמדות לחלוקה (זמין עד סיום הגשת רשימות ביום 33-)



# לוח זמנים בעניין הגשת רשימות והצעות מועמדים



**סמוך לאחר 47- (ועד 40-)**

על מנהל הבחירות לקיים כנס הדרכה בעניין אופן מילוי חוברות המועמדות



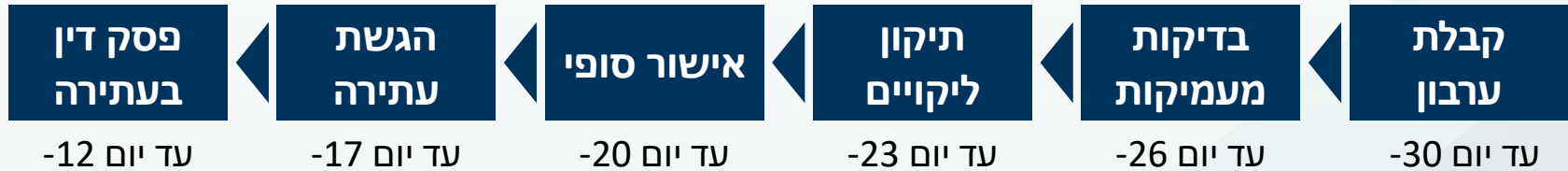
# לוח זמנים בעניין הגשת רשימות והצעות מועמדים



מעמד הגשת חוברות המועמדות  
למנהל הבחירות ובדיקה ראשונית



## לוח זמנים בעניין הגשת רשימות והצעות מועמדים



הגשת עתירה בעניין אישור או סירוב לאשר רשימות, מועמדים, כינויים או אותיות

קבלת תיקון ליקויים מרשימות/מועמדים

מועד אחרון לקבלת עירבון ממועמד חדש לראש מועצה

- השלמת בדיקת תיקון הליקויים
- התייעצות עם ועדת הבחירות בעניין אישור רשימות/הצעות מועמד
- הודעה סופית על אישור/סירוב לאשר

- השלמת בדיקות מעמיקות ושליחת הודעות על ליקויים



## פרטי מודעה – נוסח נפרד מותאם לכל אזור במועצה האזורית

- מועד הבחירות ומועדי ושעות הגשת הרשימות והצעות המועמד
- מקום ומועד קבלת החוברות
- מקום ומועד להדרכת מילוי חוברות
- סוג ניהול היישוב שנקבע (ועד מקומי/נציגות/זהות ועדים)
- מס' נציגים העומדים לבחירה לכל מוסד
- מס' חתימות תומכים נדרש לחוברות מועמדות
- עיקרי כללי הגשת מועמדות

**שים לב:**

אם מתקיימות ביישוב בחירות לוועד המקומי/לנציגות, יש לציין זאת במפורש למען הסר ספק.



## הצעת מועמד לראש המועצה האזורית

מועמד חדש – מטעם קבוצת בוחרים	מועמד שהוא ראש מועצה מכהן	
<b>צהובה</b>	<b>כתומה</b>	<b>סוג החוברת</b>
קבוצת בוחרים (תומכים) בת 500 אנשים או 3% ממספר כלל הבוחרים במועצה, לפי הקטן מביניהם	המועמד עצמו	<b>מגישי ההצעה</b>

תוצאה עם שארית  
תעוגל כלפי מעלה



# הצעת מועמד לראש המועצה האזורית

## עיקרי תכולת ההצעה

- שם המועמד
- חתימות התומכים
- כתב הסכמה של המועמד
- פרטי בא כוח וממלא מקומו

The image shows two overlapping forms for submitting a candidate proposal for a regional council head. The front form is yellow and the back one is orange. Both forms contain the following text:

מחוז ירושלים  
המנהל הארצי לרשימות ומועמדים  
המחלקה לרשימות אזוריות

הצעת מועמד לראש המועצה האזורית

מסמך רשמי לחתימה

שם המועמד

כתב הסכמה של המועמד

מסמך רשמי לחתימה

פרטי בא כוח וממלא מקומו

שם המועמד

כתב הסכמה של המועמד

פרטי בא כוח וממלא מקומו



## סוגי רשימות מועמדים

רשימת מועמדים לוועד מקומי / נציגות	רשימת מועמדים למועצה	
<b>כחולה</b>	<b>ירוקה</b>	<b>סוג החוברת</b>
<p><b>לוועד מקומי</b> - קבוצת בוחרים (תומכים) הרשומה בפנקס בוחרים של יישוב, המונה 2% לפחות ממספר בעלי זכות ביישוב ולא פחות מ-5 אנשים</p> <p><b>לנציגות</b> – כנ"ל, <u>ובלבד</u> שהתומכים <b>אינם</b> חברי האגודה השיתופית</p>	<p>קבוצת בוחרים (תומכים) הרשומה בפנקס בוחרים של אזור, המונה 2% לפחות ממספר בעלי זכות הבחירה באזור ולא פחות מ-5 אנשים</p>	<p><b>מגישי ההצעה (התומכים)</b></p>

תוצאה עם שארית  
תעוגל כלפי מעלה

בשונה מרשומ"ק, אין רשימות מטעם  
סיעות/מפלגות כנסת או סיעות מועצה יוצאת

## סוגי רשימות מועמדים

רשימת מועמדים לוועד מקומי / נציגות	רשימת מועמדים למועצה	
<b>כחולה</b>	<b>ירוקה</b>	<b>סוג החוברת</b>
<p>מינימום – אין מגבלה</p> <p>מקסימום - לא יעלה על כפל מספר המועמדים העומדים לבחירה בוועד המקומי/ נציגות</p> <p>לנציגות – רק מועמדים <b>שאינם</b> חברי האגודה השיתופית, בהתאם לרשימת סיווג התושבים</p>	<p>מינימום 3</p> <p>מקסימום 10</p>	<p><b>מספר המועמדים</b></p>



# רשימות מועמדים למועצה ולוועד המקומי

## עיקרי תכולת הרשימות

- שמות המועמדים
- כתבי הסכמה של המועמדים
- חתימות תומכים
- פרטי בא כוח וממלא מקום
- כינוי ואות



The image shows two sample ballot forms. The left form is blue and titled 'רשימת מועמדים לבחירות' (Candidate List for Elections). It includes a header with the Israel Tax Authority logo and text: 'מדינת ישראל, המפקד הארצי של הבחירות, והרשות לפיקוח ארצי על הבחירות'. Below the title, there are checkboxes for 'ליעד מקומי' and 'לכניסת'. The form contains several input fields for candidate names and other details. The right form is yellow and titled 'רשימת מועמדים לבחירות למועצה האזורית' (Candidate List for Regional Council). It has a similar header and contains input fields for candidate names and other details.



## דגשים נוספים

- רשימות מועמדות למועצה / לוועד המקומי / לנציגות – בכל אזור בנפרד (בתחום עודף: בחירות רק לרובד עליון)

### תנאי כשירות למועמד לראש מועצה / רשימה:

- בהתאם לתנאים החלים ברשומ"ק
- המועמד צריך להיות רשום בפנקס הבוחרים של האזור בו הוא מתמודד
- אין הליך "פרישה מסיעה"



## ריבוי מועמדויות

אדם רשאי להגיש מועמדות אחת בלבד ביחס לכל אחד מהמוסדות העומדים לבחירה, כלומר: אין אפשרות להיות מועמד **בשתי רשימות שונות** מטעם אזור למועצה / לוועד מקומי / לנציגות

### ראשות מועצה + מועצה

- מועמד לראש המועצה **אינו חייב** להיות מועמד ברשימה למועצה
- ככל שמועמד לראש המועצה הוא גם מועמד ברשימה – **אינו חייב** להיות הראשון ברשימה
- ראש מועצה שנבחר אך אינו חבר מועצה – יתוסף כחבר מועצה (בנוסף למספר חברי המועצה שנבחרו ברשימות)

### מועצה + ועד מקומי / נציגות

- ניתן להיות **מועמד** גם ברשימה למועצה וגם לוועד מקומי/נציגות; ואולם – חבר ועד מקומי **פסול** מלכהן גם כחבר מועצה (ייפסל לכהונה לאחר הבחירות)



## מועד הגשת הרשימות



ביום 33-

21:00-15:00



ביום 34-

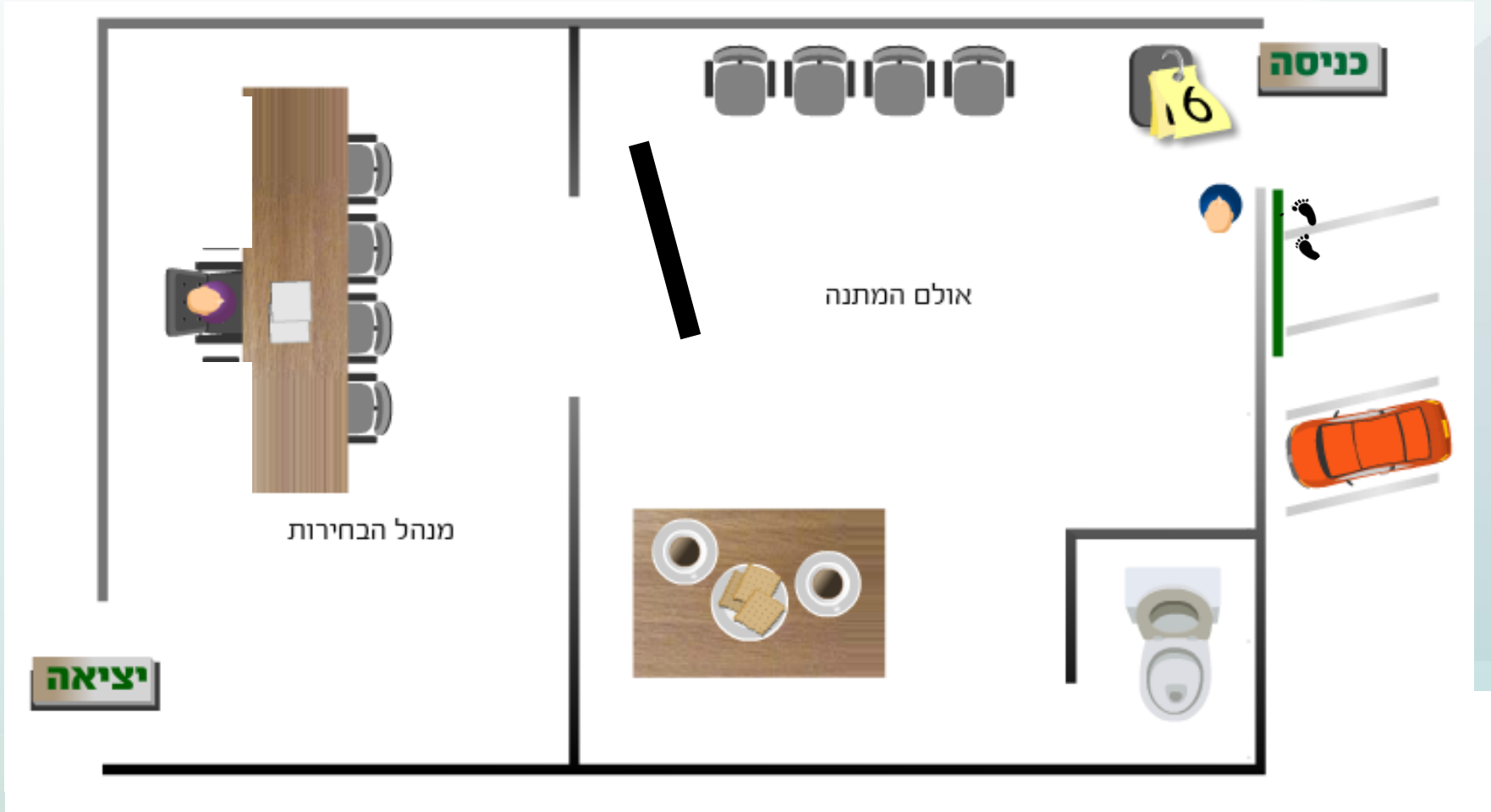
11:00-09:00

הגשת הרשימות תתאפשר רק במועדים אלה!



# היערכות לקבלת הרשימות

3 3



## הגשת רשימות



שים לב:  
כל אדם רשאי למסור את הצעת המועמד ואת רשימת המועמדים,  
בתנאי שהוא מזדהה ע"י תעודת זהות.



## עירבון

- דרישת העירבון (מסירה עד ליום 30-) חלה רק ביחס למועמד חדש לראש המועצה האזורית.
- אין דרישת עירבון ביחס למועמד שהוא ראש מועצה מכהן וביחס לכל סוגי הרשימות (מועצה/ועד מקומי/נציגות).



## כינוי ואותיות לרשימות

- אפשרי שימוש באות אחת או 2 אותיות שונות בלבד
- אין זכויות עדיפות לסיעות/מפלגות כנסת או "סיעות מועצה יוצאת" – עדיפות לפי סדר הגשת הרשימות למנהל הבחירות
- אין צורך באישור לשימוש באותיות "תפוסות"



## סיכום

- ✓ שלבי התהליך
- ✓ הודעה בדבר סדרי הגשת רשימות והצעות מועמד
- ✓ הדרכת מועמדים
- ✓ סוגי חוברות המועמדות
- ✓ מספר מועמדים / תומכים
- ✓ נציגות – רק מי שאינם חברי אגודה שיתופית
- ✓ דגשים ייחודיים ומצבי כפל מועמדות



## היכרות עם חוברות המועמדים

עיינו בחוברות שחולקו לכם.  
למי נועדה כל חוברת?  
מה מכילה כל חוברת?



# תרגול

## 2 מהחברות הן חוברות מועמדות אמיתיות. עליכם לזהות את הליקויים.

לחץ על כל  
חוברת  
לצפייה

מדינת ישראל  
המיקוח הארצי על הבחירות  
הבחירות למועצות האזוריות  
דولة اسرائيل  
المشرف القطري على الانتخابات  
الانتخابات للسلطات الإقليمية

**רשימת מועמדים לבחירות  
למועצה האזורית  
قائمة المرشحين لانتخابات  
مجلس السلطة الإقليمية**

שם המועצה האזורית اسم السلطة الإقليمية	1/א
סמל היישוב رمز البلدة	1133
שם היישוב اسم البلدة	1/1

כינוי מועד לרשימת המועמדים كلمة مقترحة لقائمة المرشحين	אותיות מועמדות לרשימה حرف الحرف مقترح للقائمة
לחברת 1/א	1/א

לשימוש מנהל הבחירות  
لإستخدام مدير الانتخابات

התאמה ת"ל רוגשה בוארדיך تم تقديم الأرقام أعلاه بتاريخ	בשעה في الساعة	29/1/23
שם מנהל הבחירות اسم مدير الانتخابات	חתימתו توقيعه	1/א

06/18 EK-5008 ירוק: מסודר 1 מתוך 19  
الأضراس: صفحة 1 من 19

מדינת ישראל  
דولة اسرائيل  
המיקוח הארצי על הבחירות  
مقتش الدولة على الانتخابات  
הבחירות למועצות האזוריות  
الانتخابات للسلطات المحلية

**רשימת מועמדים לבחירות  
قائمة مرشحين للانتخابات  
للمجلس السلطة المحلية**

לועד מקומי   
לנציגות

שם המועצה האזורית اسم السلطة المحلية	1/א
סמל היישוב علامة البلدة	
שם היישוב	

כינוי מועד לרשימת המועמדים كلمة مقترحة لقائمة المرشحين	אותיות מועמדות לרשימה حرف الحرف مقترح للقائمة
1/א	1/א

לשימוש מנהל הבחירות  
لإستخدام مدير الانتخابات

התאמה ת"ל רוגשה בוארדיך تم تقديم الأرقام أعلاه بتاريخ	בשעה في الساعة	30/1/23
שם מנהל הבחירות	חתימתו	1/א

17 ירוק: מסודר 1 מתוך 17  
الأضراس: صفحة 1 من 17



## תרגול

לפניכם קטעים מתוך חוברות מועמדות אמיתיות.  
עליכם לזהות את הליקויים שנפלו בחוברות.

מדינת ישראל  
המיקוח הארצי על הבחירות  
הבחירות למועצות האזוריות  
דولة اسرائيل  
المشرف القطري على الانتخابات  
الانتخابات للمنظمات الإقليمية

**רשימת מועמדים לבחירות  
למועצה האזורית**  
قائمة المرشحين لانتخابات  
مجلس السلطة الإقليمية

שם המועצה האזורית اسم السلطة الإقليمية	1/21
סמל הישוב رمز البلدة	1133
שם הישוב اسم البلدة	1133

יורק: מסוד 1 מתוך 19  
المصدر: صفحة 1 من 19

אין התאמה בין ב"כ הרשימה הרשום לבין ב"כ הרשימה החתום על תצהיר אימות חתימות התומכים

מדינת ישראל  
דولة اسرائيل  
המיקוח הארצי על הבחירות  
مقتش الدولة على الانتخابات  
הבחירות למועצות האזוריות  
الانتخابات للمنظمات المحلية

**רשימת מועמדים לבחירות**  
قائمة مرشحين للانتخابات  
للمجلس السلطة المحلية

למועד מקומי   
למועצות

שם המועצה האזורית اسم السلطة المحلية	1/21
סמל הישוב علامة البلدة	

יורק: מסוד 1 מתוך 17  
المصدر: صفحة 1 من 17

מחיקה בטיפקס ברשימת מועמדים – החוברת תיפסל



# ועדות הקלפי



## ועדות הקלפי

- ועדת הבחירות תמנה את ועדות הקלפי (כתב מינוי בחתימת יו"ר ועדת הבחירות) לא יאוחר מיום 14-.
- ועדת הקלפי יכולה לכלול **יותר** משלושה חברים מטעם:

נציגים מטעם...	מספר חברי ועדה	מקום המגורים	תשלום?
רשימות מתמודדות למועצה, לועד המקומי ולנציגות	אין מגבלה.	תושבי אזור הבחירה	x
מועמדים לראשות המועצה	עד 3 בכל קלפי	תושבי המועצה האזורית	✓

**ההרכב ייקבע בהתאם להחלטת ועדת הבחירות,  
 ובאופן שיובטח ייצוג הולם**



# הודעת הבחירות



## הודעת הבחירות

עד יום 6-

על מנהל הבחירות לפרסם הודעת בחירות בכל אזורי המועצה, בנוסח מותאם לכל אזור:

- תאריך הבחירות ושעות ההצבעה
- המוסדות העומדים לבחירה באזור (כולל ציון לגבי מוסד שאין לגביו בחירה באותו אזור)
- מספר החברים העומדים לבחירה לכל מוסד
- פרטי המועמדים לראש המועצה האזורית והמועמדים בכל הרשימות
- פרטי באי כוח הרשימות וממלאי מקומם
- כינויי ואותיות הרשימות
- פרטי ומיקומי מקומות הקלפיות, וחלוקת הבוחרים לקלפיות
- כללי ההצבעה ביחס לכל מוסד העומד לבחירה (סוגי המעטפות והפתקים)



# מידע פנקס ופנקס הבוחרים

## מידע פנקס ופנקס הבוחרים

מסירת מידע  
פנקס

יום -30

שליפה שניה  
(סופית)

יום -40

על בסיס שליפה סופית מופקים  
פנקסי/רשימות הבוחרים

תחילת מסירת  
מידע פנקס

יום -140

שליפה ראשונה

יום -150

על בסיס שליפה ראשונה מופקות  
רשימות סיווג תושבי היישובים

- מסירת מידע פנקס: למועמדים לראשות המועצה בלבד
- לכל אזור במועצה – פנקס בוחרים נפרד
- ברשימת בוחרים בקלפי ביישוב בו בוחרים **לנציגות** – מסומן מי חבר אגודה שיתופית, שכן רשאים להצביע לנציגות רק מי **שאינם** חברי האגודה.



# קלפיות להצבעות מיוחדות (מעטפות חיצוניות)



# קלפיות להצבעות מיוחדות (מעטפות חיצוניות)

בבחירות במועצות האזוריות יפעלו הקלפיות להצבעות מיוחדות (באמצעות מעטפות חיצוניות), על פי כללי ההפעלה שברשומ"ק:

## בניהול מנהלת הבחירות המחוזית

קלפיות בבתי סוהר,  
בתי מעצר ובתי חולים

## בניהול צה"ל

קלפיות בצה"ל

## בניהול מנהל הבחירות

- קלפיות נגישות מיוחדות (המוגבל בניידות יוכל להצביע רק בקלפי נגישה מיוחדת באותו אזור בחירה)
- קלפיות לחייבי בידוד (אם יופעלו)

במוא"ז לא פועלת קלפי במוסד  
(בית בית דיור מוגן ומעון לזקנים)



# נבחרים ללא הצבעה בקלפי



## קביעת ראש מועצה ללא הצבעה בקלפי

אין הצבעה בקלפי.  
**המועצה בוחרת** ראש מועצה מבין חבריה.



אין מועמד

**מנהל הבחירות מכריז** כי המועמד שהוצע  
הוא הנבחר לראשות המועצה.



מועמד יחיד

מתקיימות בחירות לראש המועצה.



2 מועמדים  
או יותר



## קביעת נציגים למליאת המועצה ללא הצבעה בקלפי

**שר הפנים ממנה** נציג **אחד** בלבד מטעם האזור (גם באזור שהיה זכאי ליותר נציגים לפי המודד).



אין רשימות

**מנהל הבחירות מכריז** על המועמדים מהרשימה כנבחרים, בהתאם לסדר הרישום.



רשימת מועמדים אחת

**מנהל הבחירות מכריז** על כל המועמדים כנבחרים.

אם מספר המועמדים הכולל **נמוך** ממספר הנציגים העומדים לבחירה – **מפחיתים** את מספר הנציגים בהתאם.



רשימה אחת או יותר, מספר המועמדים **זהה** למספר הנציגים העומדים לבחירה או **נמוך** יותר



## קביעת נציגים לוועד המקומי/לנציגות ללא הצבעה בקלפי

יישוב שאינו שיתופי

יישוב שיתופי

**מינוי שר** לוועד מקומי  
 (5 חברים)

חזרה לזהות ועדים (גם אם  
 הרוב אינם חברי אגודה)



אין רשימות

**מנהל הבחירות מכריז** על המועמדים מהרשימה כנבחרים,  
 בהתאם לסדר הרישום.



רשימת מועמדים אחת

**מנהל הבחירות מכריז** על כל המועמדים כנבחרים.

- אם מספר המועמדים הכולל **נמוך** ממספר הנציגים – **מפחיתים** את מספר הנציגים בהתאם.
- בוועד מקומי - אם הוכרזו פחות מ-5 חברים, **מינוי שר** להשלמה ל-5 חברי ועד.



רשימה אחת או יותר, מספר  
 המועמדים **זהה** למספר  
 הנציגים העומדים לבחירה,  
 או **נמוך יותר**

## דגשים נוספים

### היערכות מוקדמת

- על מנהל הבחירות לעדכן מראש את משרד הפנים (באמצעות מנהלת המחוז) בדבר מצב של נבחרים ללא הצבעה בקלפי, לצורך:
- קבלת מסמכים רלוונטיים למצב (פרוטוקול הכרזה)
  - היערכות משרד הפנים למצב של מינוי על ידי השר

### הכרזת מנהל הבחירות על נבחר/ים:

- תיעשה ביום הבחירות
- לאחר התייעצות עם ועדת הבחירות
- באמצעות "פרוטוקול הכרזה" ייעודי, בחתימת מנהל הבחירות וחברי ועדת הבחירות



# התפטרות / פטירת מועמד

# התפטרות / פטירת מועמד ברשימת מועמדים (למועצה/לוועד מקומי/לנציגות)

- אין אפשרות להציע מועמד חלופי.
- שאר המועמדים מתקדמים מקום ברשימת המועמדים.



## התפטרות מועמד לראש המועצה האזורית

התפטרות  
לאחר יום 10-

אין אפשרות להציע מועמד אחר  
והבחירות יתקיימו במועדן

במצב של התפטרות **מועמד יחיד**,  
אין בחירות בקלפי והמועצה תבחר  
בראש המועצה מבין חבריה

התפטרות  
עד יום 10-

עד יום 7-, מציע המועמדות המקורית  
רשאי להציע מועמד אחר כשיר,  
והבחירות יתקיימו במועדן

אם התפטר **מועמד יחיד** ולא הוצע  
מועמד אחר, אין בחירות בקלפי והמועצה  
תבחר בראש המועצה מבין חבריה



## פטירת מועמד לראש המועצה האזורית

חלים כללים שונים התלויים ב:

- **מועד הפטירה** (עד יום 15- או לאחריו)
- האם הוצע **מועמד אחר** (במועד לפי החוק)
- יש לפעול על פי הכללים בחוק ובהנחיית המפקח הארצי על הבחירות, בליווי המנהלת המחוזית.
- בחלק מהמצבים מועד הבחירות במועצה אזורית זו יידחה למועד חלופי הקבוע בחוק.
- אם נפטר מועמד יחיד ולא הוצע מועמד אחר – לא יהיו בחירות בקלפי, והמועצה תבחר בראש המועצה מבין חבריה.



## סיכום

נבחרים ללא הצבעה בקלפי   
החלופות השונות: ראש מועצה / מועצה / ועד מקומי / נציגות

התפטרות ופטירת מועמדים:   
החלופות השונות



# תוצאות הבחירות



# חישוב תוצאות הבחירות למליאת המועצה / ועד מקומי / נציגות

- חישוב תוצאות הבחירות מושגת על 4 מספרי יסוד:
- המספר הכולל של **הקולות הכשרים** שקבלו כל הרשימות ביחד.
- **מספר המנדטים** - מספר נציגי יישוב למליאת המועצה/חברי ועד מקומי/נציגות.
- **המודד** - המספר השלם היוצא מחילוק המספר הכולל של הקולות הכשרים במספר המנדטים.
- **עודף קולות** - ההפרש בין מספר הקולות הכשרים למספר המתקבל מהכפלת המודד במספר הנציגים שזכתה בו הרשימה.

## חישוב המודד

$$\text{המספר השלם} = \frac{\text{סה"כ קולות כשרים}}{\text{מס' חברי המועצה / הוועד העומדים לבחירה}}$$



# חישוב תוצאות הבחירות למליאת המועצה / ועד מקומי / נציגות

בשונה מחישוב התוצאות ברשומ"ק:

- אין אפשרות להתקשרות בין רשימות (הסכם עודפים)
- אין "חסימה"



# חישוב תוצאות הבחירות למליאת המועצה / ועד מקומי / נציגות

בחישוב המודד יש להתעלם מהשבר (לעגל כלפי מטה) – המספר הקובע הוא המספר השלם.

## דוגמה:

ביישוב גחלילית מספר הנציגים העומדים לבחירה למועצה מטעם היישוב הוא 4.

- רשימת "משינה" – זכתה ב- 360 קולות
- רשימת "איפה הילד" – זכתה ב- 200 קולות
- רשימת "אתניקס" – זכתה ב- 154 קולות

בשלב ראשון, נחשב את סך כל הקולות הכשרים:

$$360 + 200 + 154 = 714$$



# חישוב תוצאות הבחירות למליאת המועצה / ועד מקומי / נציגות

חישוב המודד

$$\text{המספר השלם} = \frac{\text{סה"כ קולות כשרים}}{\text{מס' חברי המועצה / הוועד העומדים לבחירה}}$$

$$714/4=178.5$$

המודד:

יש לעגל כלפי מטה, ולכן המודד הוא **178**.

עודף	נציגים לפי המודד	קולות	רשימה
4	2 (2X178)	360	משינה
22	1	200	איפה הילד
154	0	154	אתניקס



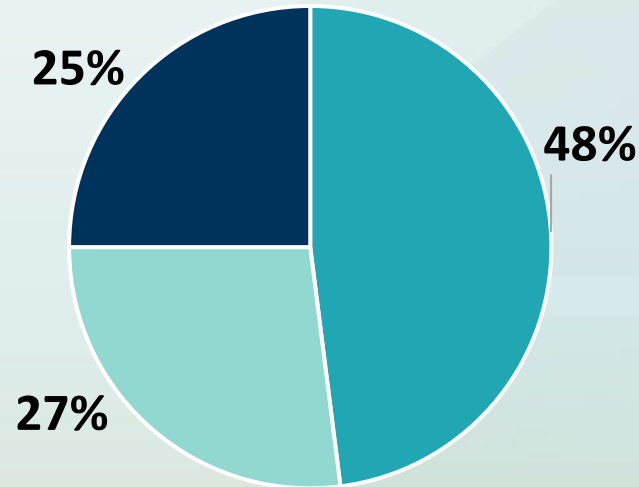
## חישוב תוצאות הבחירות למליאת המועצה / ועד מקומי / נציגות

- הרשימה עם העודף הגדול ביותר היא אשר תזכה במנדט הנוסף, גם אם לא הגיעה לסף המודד.
- במקרה שלנו, רשימת "אתניקס" תזכה בנציג 1.
- אם לשתי הרשימות יש עודף זהה, ייקבע חבר המועצה/ועד על פי תוצאות הגרלה שתערוך וועדת הבחירות בפיקוח מנהל הבחירות.
- אם האזור זכאי לנציג אחד בלבד – תזכה בו הרשימה שקיבלה את מירב הקולות הכשרים.
- במצב של שיוויון קולות – הגרלה כאמור.



## חישוב תוצאות – ראש המועצה

- הבחירות לראשות המועצה האזורית הן אישיות.
- הנבחר לראש המועצה האזורית: המועמד שזכה ברוב הקולות הכשרים, שהם לפחות 40% מסך הקולות הכשרים.



## חישוב תוצאות – ראש המועצה

- קיימים שני מצבים בהם לא ייקבע זוכה לראש המועצה ויש לערוך בחירות חוזרות:
  - לא קיבל אף מועמד 40% מהקולות הכשרים.
  - שני מועמדים (מתוך מספר גדול יותר של מועמדים) קיבלו, כל אחד, מספר שווה של קולות שהוא 40% או יותר מסך הקולות הכשרים.
- בבחירות החוזרות ישתתפו רק **שני המועמדים** שקיבלו את המספר הגבוה ביותר של קולות.
- בחירות חוזרות לראש המועצה יתקיימו, כעבור 14 יום מיום הבחירות.
- המועמד שזכה במספר הקולות הכשרים הגדול יותר בבחירות החוזרות, הוא הנבחר לראשות המועצה.
- במצב של תיקו – חלים כללים מיוחדים.



## פרסום תוצאות הבחירות

**פרסום בתחומי המועצה (לוחות מודעות ובאתר)**  
עד +7, תוצאות הבחירות **לכל המוסדות** (כולל רובד תחתון)

### פרסום ברשומות

עד +21, תוצאות הבחירות **לראש המועצה והמועצה** (ללא רובד תחתון)

במצב של **בחירות חוזרות** – המועדים בהתאמה, לאחר יום הבחירות החוזרות.

פרסום התוצאות כולל גם מצבי הכרזה על נבחר ומינוי נבחר על ידי השר.

לחץ לצפייה בפרסום  
תוצאות לדוגמה



## ערעורים על תוצאות הבחירות

פרסום תוצאות בחירות חוזרות  
בתחומי המועצה (סבב ב)  
**+21**

אפשרות ערעור על התוצאות  
תוך 14 יום

פרסום תוצאות בחירות  
בתחומי המועצה (סבב א)  
**+7**

אפשרות ערעור על התוצאות  
תוך 14 יום



## סיכום

- ✓ תוצאות הבחירות לפי רשימות – מועצה / ועד מקומי נציגות
- ✓ תוצאות הבחירות לראש המועצה
- ✓ בחירות חוזרות
- ✓ פרסום תוצאות הבחירות
- ✓ ערעור בחירות



# סיכום



## הליכים ייחודיים למוא"ז

ועדת הבחירות		המועצה	
מועד הביצוע	סוג ההליך	מועד הביצוע	סוג ההליך
בישיבה ראשונה של ועדת הבחירות, סמוך לאחר מינויה	קביעת מקומות פרסום הודעות בתחומי המועצה מטעם המועצה/מנהל הבחירות	עד 157-	קביעת מספר חברי ועדת הבחירות ובחירתם  הודעה לשר
		עד 154-	
130- עד 83-	הליך סיווג התושבים	87- עד 56-	קביעת מספר נציגים למועצה – המלצת מודד לשר
בהתאם לשלבי סיום הביצוע  ימים 23- עד 20-	התייעצות מנהל הבחירות עם ועדת הבחירות: • מקומות קלפי • מינוי מזכירים • תא הצבעה נוסף בקלפי • אישור רשימות/הצעות מועמד	57- עד 50-	קביעת מספר חברי ועד מקומי – המלצה לשר
יום הבחירות	נוכחות בקלפיות		
	השתתפות בקליטת הקלפיות במטה + ספירת מעטפות חיצוניות + חתימה על פרוטוקולי מנהל הבחירות (עם ב"כ רשימות)		

בקשות לשר  
 לשינוי סוג  
 ניהול היישוב  
 (בניהול מנהל  
 הבחירות)  
 74- עד 52-



## פרסום הודעות לציבור



## בחירות ביישוב שיתופי לנציגות – דגשים

ועד מקומי מסוג נציגות מורכב מהחברים הבאים:

חברי ועד ההנהלה של  
האגודה השיתופית

+

חברי הנציגות

אינם נבחרים בבחירות בקלפי

נבחרים בבחירות בקלפי

בבחירות לנציגות:

רק מי שאינם חברי  
האגודה השיתופית.

- המועמדים ברשימה לנציגות
- התומכים ברשימה לנציגות
- הבוחרים בקלפי לנציגות

רשימת הבוחרים בקלפי ביישוב שיתופי עם בחירות  
לנציגות תכלול סימון מי חבר אגודה שיתופית

## סיכום – מאפיינים ייחודיים במוא"ז (לעומת רשומ"ק)

- מבנה ייחודי למוא"ז – יישובים (שיתופי ושאינו שיתופי) + תחום עודף
- שלטון דו-רובדי – רובד עליון (אזורי) ורובד תחתון (יישובי)
- רובד עליון (אזורי) – מועמד לראש מועצה אינו חייב להיות מועמד ברשימה / ראשון ברשימה
- רובד תחתון (יישובי) – ניהול מקומי ע"י ועד מקומי / נציגות / זהות ועדים
- רשימות למועצה/ועד מקומי/נציגות – מתמודדות בכל אזור בחירה (יישוב/תחום עודף) בנפרד
- ועדת הבחירות – קביעת מספר החברים ומינוי מוקדם + הצטרפות כזכות ייעוץ רק של נציגי מועמד לראש מועצה שאושר
- הליכים ייחודיים לביצוע ע"י המועצה / ועדת הבחירות / מנהל הבחירות – ראה טבלה קודמת
- ביישוב שיתופי – אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית – מספר חברי האגודה משליך על סוג ניהול היישוב
- אין הליך קביעת סיעות מועצה יוצאת (הזדהות)
- אין זכויות עדיפות לסיעות מועצה יוצאת
- אין הליך פרישה מסיעה



## סיכום – מאפיינים ייחודיים במוא"ז (לעומת רשומ"ק)

- הודעה בעניין סדרי הגשת רשימות והצעות מועמד וחלוקת חוברות החל מיום 47-
- חוברות מועמדות שונות – חוברות שונות + כללים שונים בעניין מס' מועמדים ותומכים + אין הגשה מטעם סיעות/מפלגות כנסת וסיעות מועצה יוצאת (אין ב"כ סיעה, יש רק ב"כ רשימה)
- כינוי ואותיות לרשימה – אין עדיפות לסיעות/מפלגות כנסת או סיעות מועצה יוצאת (עדיפות רק לפי סדר ההגשה) + אין אישורים לאותיות "תפוסות" + עד 2 אותיות
- בחירות לנציגות – מועמדים, תומכים ובוחרים רק מי שאינם חברי האגודה השיתופית להתיישבות עירבון – רק ממועמד חדש לראש המועצה
- אין התקשרות בין רשימות בעניין עודפים
- פנקס בוחרים – נפרד לכל אזור
- רשימות בוחרים בקלפי ביישוב בו בוחרים נציגות – סימון חברי האגודה השיתופית (אינם זכאים לבחור לנציגות)
- בחישוב תוצאות הבחירות לרשימות – אין "חסימה"
- מועמד יחיד לראש המועצה – הכרזה על הבחירה (אין בחירות עם פתק ירוק)
- מימון בחירות – רק למועמד לראש המועצה (החל ביום 63- ועד 5-)
- פרסום תוצאות בתחומי המועצה ביום 7+ (לפני ובנוסף לפרסום ברשומות) + הפרסום ברשומות רק לגבי ראש מועצה ומועצה



# חידון אלוף המוא"ז

